

Congruità della manodopera in edilizia

Approfondimenti sul tema Congruità ad un anno
dall'entrata in vigore del DM.143/2021

ROMA, 28 febbraio 2023



I principali riferimenti

- Avviso comune 28 ottobre 2010 (indici di congruità)
- Accordo delle parti sociali dell'edilizia 10 settembre 2020 (definizione dell'istituto)
- DM n. 143/2021 (recepiti accordi sub 1 e 2 ed avvio da 1 novembre 2021)
- ✓ FAQ – Comunicazione CNCE 779 del 25 giugno 2021
- ✓ FAQ – Comunicazione CNCE 798 del 10 novembre 2021
- ✓ FAQ – Comunicazione CNCE 803 del 17 dicembre 2021
- ✓ FAQ – Comunicazione CNCE 805 del 15 febbraio 2022
- ✓ FAQ – Comunicazione CNCE 812 del 3 maggio 2022
- ✓ FAQ – Comunicazione CNCE 821 del 22 giugno 2022
- Accordo delle parti sociali del 24 giugno 2022 (introduzione OS)
- Accordo delle parti sociali del 7 dicembre 2022 (procedura «alert»)
- ✓ FAQ – Comunicazione CNCE 837 del 8 febbraio 2023

Accordo parti sociali 7 dicembre 2022

- *PROCEDURA DI ALERT*
- *CANTIERI CONCLUSI ENTRO IL 28 FEBBARIO 2023*
- *CANTIERI ANCORA APERTI AL 1° MARZO 2023*
- *DIVIETO DI APPORRE BLOCCHI*
- *DISCIPLINA LAVORATORE AUTONOMO E TITOLARE DI IMPRESA*
- *OBBLIGO DENUNCIA PER CANTIERE*

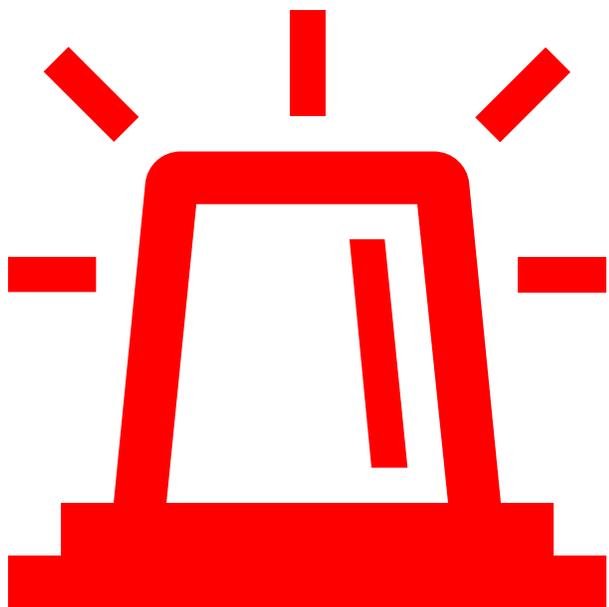
Impatti tecnici procedure di alert per le Casse

L'avvio delle procedure di alert comporta i seguenti impatti per le Casse:

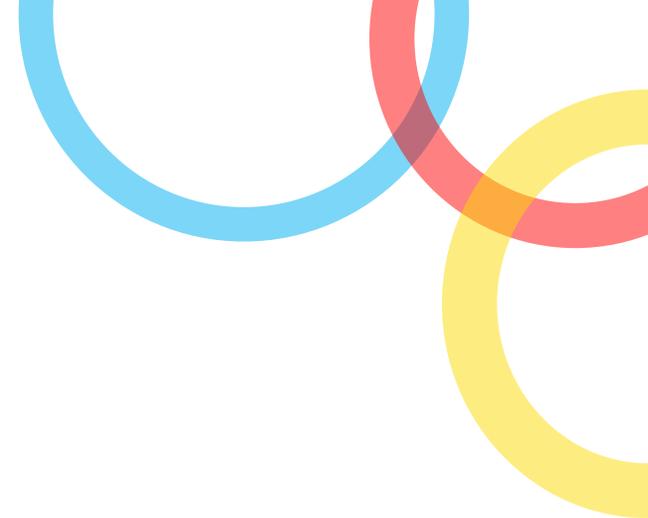
1. Configurazione della casella PEC per l'invio dei messaggi
2. Invio degli alert e gestione delle pratiche nel Client
CNCE_EdilConnect

Configurazione della casella PEC

- ogni Cassa invierà i messaggi da una propria casella PEC
- in fase iniziale l'invio delle PEC sarà interamente gestito da CNCE_EdilConnect
- non sono richieste attività tecniche alla Cassa tranne la configurazione della casella PEC
- si suggerisce alle Casse di attivare una casella PEC dedicata alle comunicazioni degli alert e di non condividere eventuali caselle già in uso
- la versione aggiornata del Client CNCE_EdilConnect sarà rilasciata il 20 febbraio e conterrà le funzioni per configurare la casella PEC e per testare l'invio dei messaggi



GLI ALERT



Invio Alert 1A e 1B - Inizio cantiere

- ogni giorno dalle ore 18, a partire dal 1° marzo 2023, il sistema verificherà la presenza di cantieri la cui DNL sia stata presentata dal 1° marzo 2023
- per tutti i cantieri corrispondenti ai criteri rilevati, pubblici e privati, inseriti dall'impresa principale e non da un subappaltatore, il sistema invierà la lettera **ALERT 1A**, utilizzando l'indirizzo PEC della Cassa titolare del cantiere. La lettera **ALERT 1A** comunica l'avvio del cantiere
- per tutti i cantieri corrispondenti ai criteri rilevati e inseriti da un subappaltatore, il sistema invierà la lettera **ALERT 1B**. La lettera **ALERT 1B** è uguale in caso di cantieri privati e pubblici e comunica all'appaltatore l'inserimento del cantiere da parte del subappaltatore, invitandolo a provvedere a sua volta all'inserimento

ALERT 1A

- esempio di lettera Alert 1A per lavoro privato
- per i lavori privati gli alert vengono inviati solo all'impresa affidataria



Spett.le
IMPRESA EDILE DI DONADIO GIUSEPPE
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Varese, 11/02/2023
Prot. VA00/5012240582/1A/I

OGGETTO: Attestazione di congruità in edilizia ex D.M. n. 143 del 25 giugno 2021

Vi informiamo che, ai sensi e per gli effetti del D.M. n. 143/2021, l'opera edile denunciata con l'invio della DNL presso questa Cassa Edile, e individuata con:

Codice Univoco Congruità:	CNCEC5012240582
Descrizione:	NUOVA VILLETTA UNIFAMILIARE
Indirizzo:	VIA ROMA SNC - 21062 CADREZZATE CON OSMATE (VA)
Data inizio:	24/06/2022
Data fine:	28/07/2023
Committente:	GUSMINI STEFANO
Importo totale lavori:	€ 240.000,00
Importo lavori edili:	€ 150.000,00

è soggetta alla verifica della congruità dell'incidenza della manodopera impiegata per la realizzazione dei lavori edili dichiarati.

L'attestazione comprovante la congruità della manodopera deve essere presentata dall'impresa affidataria prima dell'erogazione del saldo finale da parte del committente.

Gli uffici della Cassa Edile restano a disposizione per qualsivoglia altro chiarimento.

Cordiali saluti.

Cassa Edile Varese



ALERT 1A

- esempio di lettera Alert 1A per lavoro pubblico
- per i lavori pubblici gli alert vengono inviati all'impresa e al committente



Spett.le
VANONI GIARDINAGGIO SNC DI VANONI FRANCO & C.
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Spett.le
PROVINCIA DI VARESE
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Varese, 12/02/2023
Prot. VA00/5012852233/1A/I

OGGETTO: Attestazione di congruità in edilizia ex D.M. n. 143 del 25 giugno 2021

Vi informiamo che, ai sensi e per gli effetti del D.M. n. 143 del 25 giugno 2021, l'opera denunciata con l'invio della DNL presso questa Cassa Edile è individuata con:

Codice Univoco Congruità:	CNCEC5012852233
CUP:	j35e20000690002
CIG:	900922252f
Descrizione:	VIALE ALBERATO DI VIA ZUCCHI - ACCESSO ISIS NEWTON - VARESE - INTERVENTI STRAORDIANRI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PATRIMONIO ARBOREO
Indirizzo:	VIA ZUCCHI SNC - 21100 VARESE (VA)
Data inizio:	07/03/2022
Data fine:	16/12/2022
Committente:	PROVINCIA DI VARESE
Importo totale lavori:	€ 20.402,00
Importo lavori edili:	€ 1,00

è soggetta alla verifica della congruità dell'incidenza della manodopera impiegata per la realizzazione dei lavori edili dichiarati.

L'attestazione di congruità deve essere richiesta, dal Committente o dall'impresa affidataria o da un suo delegato, in occasione della presentazione dell'ultimo stato di avanzamento dei lavori, prima di procedere al saldo finale da parte del committente.

Gli uffici della Cassa Edile restano a disposizione per qualsivoglia altro chiarimento.

Cordiali saluti.



ALERT 1B

- esempio di lettera Alert 1B
- se il cantiere è inserito da un subappaltatore, l'appaltatore deve essere indicato nel campo del committente



Spett.le
IMPRESA EDILE SRL
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Varese, 12/02/2023
Prot. VA00/5012852233/1B/I

OGGETTO: Attestazione di congruità in edilizia ex D.M. n. 143 del 25 giugno 2021

Vi informiamo che l'impresa VANONI GIARDINAGGIO SNC DI VANONI FRANCO & C., C.F. 03032780128, ha inserito nel sistema CNCE_EdilConnect il cantiere come di seguito individuato, indicando la Vostra impresa come appaltatrice:

Codice Univoco Congruità:	CNCEC5012852233
Descrizione:	VIALE ALBERATO DI VIA ZUCCHI - ACCESSO ISIS NEWTON - VARESE - INTERVENTI STRAORDIANRI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PATRIMONIO ARBOREO
Indirizzo:	VIA ZUCCHI SNC - 21100 VARESE (VA)
Data inizio:	07/03/2022
Data fine:	16/12/2022
Importo totale lavori:	€ 20.402,00
Importo lavori edili:	€ 1,00

Ai sensi e per gli effetti del D.M. n. 143 del 25 giugno 2021, l'opera denunciata è soggetta alla verifica della congruità dell'incidenza della manodopera impiegata per la realizzazione dei lavori edili dichiarati.

L'attestazione di congruità deve essere richiesta, dal Committente o dall'impresa affidataria o da un suo delegato, in occasione della presentazione dell'ultimo stato di avanzamento dei lavori, prima di procedere al saldo finale da parte del committente.

Considerato che il D.M. citato impone che il cantiere sia inserito nel sistema CNCE_EdilConnect solo dall'impresa affidataria, previa presentazione della DNL presso la Cassa Edile/Edilcassa competente, Vi invitiamo a procedere alla relativa registrazione del cantiere come sopra identificato accedendo direttamente al sito www.congruitanazionale.it.



Invio Alert 2 riepiloghi mensili

come previsto dall'Accordo del 7 dicembre, il giorno 3 di ogni mese, il sistema invierà (tramite email) a imprese e consulenti gli abituali riepiloghi mensili, senza nessuna variazione operativa rispetto a quanto avviene attualmente

Invio Alert 3 – Preavviso fine cantiere

- ogni giorno dalle ore 18, a partire dal 1° marzo 2023, il sistema verificherà la presenza di cantieri che abbiano i seguenti requisiti:
 - durata cantiere: uguale o superiore a 30 giorni solari
 - data di conclusione: successiva di 20 giorni alla data corrente
- per tutti i cantieri corrispondenti ai criteri rilevati, pubblici e privati, invierà la lettera **ALERT 3** che informa della prossima chiusura del cantiere e della relativa necessità di chiedere l'attestazione di congruità
- per i lavori privati l'alert viene inviato solo all'impresa affidataria, per i lavori pubblici anche al committente
- ***nota: la procedura viene applicata anche ai cantieri iniziati o inseriti prima del 01/03/2023***

ALERT 3

- esempio di lettera Alert 3 per lavoro privato
- per i lavori privati gli alert vengono inviati solo all'impresa



Spett.le
IMPRESA EDILE DI DONADIO GIUSEPPE
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Varese, 11/02/2023
Prot. VA00/5012240582/03/I

OGGETTO: Attestazione di congruità in edilizia ex D.M. n. 143 del 25 giugno 2021

Vi informiamo che, a seguito della chiusura del cantiere per la realizzazione dell'opera denunciata con l'invio della DNL presso questa Cassa Edile e individuata con:

Codice Univoco Congruità:	CNCEC5012240582
Descrizione:	NUOVA VILLETTA UNIFAMILIARE
Indirizzo:	VIA ROMA SNC - 21062 CADREZZATE CON OSMATE (VA)
Data inizio:	24/06/2022
Data fine:	28/07/2023
Committente:	GUSMINI STEFANO
Importo totale lavori:	€ 240.000,00
Importo lavori edili:	€ 150.000,00

ai sensi e per gli effetti del D.M. n. 143 del 25 giugno 2021 è obbligatorio procedere a richiedere l'attestazione comprovante la congruità della manodopera da presentata prima dell'erogazione del saldo finale da parte del committente.

Gli uffici della Cassa Edile restano a disposizione per qualsivoglia altro chiarimento.

Cordiali saluti.



ALERT 3

- esempio di lettera Alert 3 per lavoro pubblico
- la lettera Alert 3 viene inviata all'impresa e al committente (se disponibile indirizzo email/PEC)



Spett.le
VANONI GIARDINAGGIO SNC DI VANONI FRANCO & C.
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Spett.le
PROVINCIA DI VARESE
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Varese, 12/02/2023
Prot. VA00/5012852233/03/I

OGGETTO: Attestazione di congruità in edilizia ex D.M. n. 143 del 25 giugno 2021

Vi informiamo che, a seguito della chiusura del cantiere per la realizzazione dell'opera denunciata con l'invio della DNL presso Cassa Edile e individuata con:

Codice Univoco Congruità:	CNCEC5012852233
CUP:	j35e20000690002
CIG:	900922252f
Descrizione:	VIALE ALBERATO DI VIA ZUCCHI - ACCESSO ISIS NEWTON - VARESE - INTERVENTI STRAORDIANRI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PATRIMONIO ARBOREO
Indirizzo:	VIA ZUCCHI SNC - 21100 VARESE (VA)
Data inizio:	07/03/2022
Data fine:	16/12/2022
Committente:	PROVINCIA DI VARESE
Importo totale lavori:	€ 20.402,00
Importo lavori edili:	€ 1,00

ai sensi e per gli effetti del D.M. n. 143 del 25 giugno 2021, è obbligatorio procedere alla richiesta dell'attestazione di congruità da parte del committente o dell'impresa affidataria o di un suo delegato, in occasione della presentazione dell'ultimo stato di avanzamento dei lavori, prima di procedere al saldo finale da parte del committente.

Gli uffici della Cassa Edile restano a disposizione per qualsivoglia altro chiarimento.

Cordiali saluti.



Conclusione del cantiere

- nel caso di chiusura del cantiere *senza la richiesta di attestazione* possono verificarsi due situazioni:
 1. **il cantiere risulta congruo (formalmente)**
 2. **il cantiere non risulta congruo**
- nel caso in cui il cantiere risulti congruo, il sistema genera automaticamente una pratica di congruità per la Cassa competente.
- nel caso in cui il cantiere non risulti congruo, il sistema non adotta nessuna azione fino al giorno 5 del secondo mese successivo alla data di conclusione del cantiere.

congruo

- le pratiche generate automaticamente perché il sistema ha rilevato che il cantiere risulta congruo al termine, devono essere istruite al solo fine di confermare la congruità, come previsto dall'Accordo del 7 dicembre
- ***nota: la procedura per i cantieri congrui viene applicata anche ai cantieri iniziati o inseriti prima del 1° marzo 2023 e che terminano a partire dal 1° marzo 2023***
- l'istruttoria può avere due esiti:
 - a. *viene confermata la congruità* del cantiere
 - b. si ritengono necessari approfondimenti (es. fatture non valide)

a. Cantiere congruo - Istruttoria – Invio alert 4.1

- nel caso di cantiere confermato congruo, l'istruttoria avviene come d'abitudine, fino all'emissione dell'attestazione
- al momento dell'emissione il sistema non invierà l'abituale PEC contenente l'attestazione, ma la PEC contenente lettera prevista nell'Accordo al punto 4.1 sia per i lavori privati, sia per i lavori pubblici

ALERT 4.1

- esempio di lettera Alert 4.1 per lavoro pubblico
- nella lettera sono indicati il CUC e il «codice di autorizzazione» per scaricare l'attestazione



Spett.le
VANONI GIARDINAGGIO SNC DI VANONI FRANCO & C.
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Spett.le
PROVINCIA DI VARESE
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Varese, 12/02/2023
Prot. VA00/5012852233/41/1

OGGETTO: Attestazione di congruità in edilizia ex D.M. n. 143 del 25 giugno 2021

Vi informiamo che l'opera edile di cui alla DNL pervenuta a questa Cassa Edile è individuata con:

Codice Univoco Congruità:	CNCEC5012852233
CUP:	j35e20000690002
CIG:	900922252f
Descrizione:	VIALE ALBERATO DI VIA ZUCCHI - ACCESSO ISIS NEWTON - VARESE - INTERVENTI STRAORDIANRI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PATRIMONIO ARBOREO
Indirizzo:	VIA ZUCCHI SNC - 21100 VARESE (VA)
Data inizio:	07/03/2022
Data fine:	16/12/2022
Committente:	PROVINCIA DI VARESE
Importo totale lavori:	€ 20.402,00
Importo lavori edili:	€ 1,00

risulta congrua ai fini del D.M. n. 143 del 25 giugno 2021.

A tal fine, Vi invitiamo a richiedere la relativa attestazione di congruità, che, ricordiamo, deve essere richiesta dal Committente o dall'impresa affidataria o da un suo delegato, in occasione della presentazione dell'ultimo stato di avanzamento dei lavori, prima di procedere al saldo finale da parte del Committente.

In alternativa alla richiesta, si comunica altresì che l'attestazione di congruità è disponibile sul sito www.congruitanazionale.it e potrà essere scaricata accedendo alla funzione "Verifica attestazione di congruità" e inserendo i seguenti codici:

Codice univoco di congruità:	CNCEC5012852233
Codice di autorizzazione:	4H9NFA3367EEL3

Gli uffici della Cassa Edile restano a disposizione per qualsivoglia altro chiarimento.



Istruttoria

- qualora per l'eventuale istruttoria siano necessari ulteriori approfondimenti, la Cassa procede con il rinvio dell'istruttoria
- il sistema rivaluterà quindi lo stato del cantiere il giorno 5 del secondo mese successivo alla data di conclusione
- se nel frattempo l'utente avrà chiesto l'attestazione di congruità, il sistema non effettuerà alcuna azione
- se non verrà richiesta l'attestazione di congruità, il giorno 5 del secondo mese successivo alla data di conclusione, il sistema genererà automaticamente una pratica di congruità con il tag **#ALERT DA ISTRUIRE** e la Cassa dovrà effettuare questa volta un'istruttoria completa, con emissione positiva o negativa

Invio Alert 4.2

solo per i lavori con DNL 1° marzo 2023

alla data di chiusura dei lavori se il cantiere **NON** risulta congruo

- invio informativa il 1° giorno utile del mese successivo alla scadenza della denuncia di competenza
- per i lavori pubblici informativa anche al committente con invito a non procedere al pagamento del saldo finale;
- richiesta di regolarizzare entro 15 gg con allegazione del “piano di regolarizzazione”
- in caso di non ottemperanza segnalazione di irregolarità in BNI

Conclusione del cantiere – 2. Cantiere non congruo

- se alla chiusura il cantiere non risulta congruo il sistema non effettua alcuna operazione
- il giorno 5 del secondo mese successivo alla data di conclusione, se non è già stata chiesta l'attestazione di congruità da parte dell'utente, il sistema genera un pratica di attestazione di congruità
- se il cantiere persiste non congruo il sistema invierà la lettera **Alert 4.2**, contenente la proposta del piano di regolarizzazione e la Cassa procederà con la normale istruttoria

ALERT 4.2

- esempio di lettera Alert 4.2 per lavoro pubblico
- alla PEC per l'impresa (non per il committente) è allegato anche il piano di regolarizzazione proposto



Spett.le
VANONI GIARDINAGGIO SNC DI VANONI FRANCO & C.
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Spett.le
PROVINCIA DI VARESE
congruitanazionale@infopec.cassaedile.it

Varese, 12/02/2023
Prot. VA00/5012852233/42/C

OGGETTO: Attestazione di congruità in edilizia ex D.M. n. 143 del 25 giugno 2021

Si segnala che, a seguito della fine dei lavori di cui alla DNL prevenuta a questa Cassa Edile e individuata con:

Codice Univoco Congruità:	CNCEC5012852233
CUP:	j35e20000690002
CIG:	900922252f
Descrizione:	VIALE ALBERATO DI VIA ZUCCHI - ACCESSO ISIS NEWTON - VARESE - INTERVENTI STRAORDIANRI DI MESSA IN SICUREZZA DEL PATRIMONIO ARBOREO
Indirizzo:	VIA ZUCCHI SNC - 21100 VARESE (VA)
Data inizio:	07/03/2022
Data fine:	16/12/2022
Committente:	PROVINCIA DI VARESE
Importo totale lavori:	€ 20.402,00
Importo lavori edili:	€ 1,00

l'opera denunciata non risulta congrua e, allo stato, non è ancora pervenuta a questa Cassa Edile la richiesta di emissione dell'attestazione di congruità, come previsto dal D.M. n. 143 del 25 giugno 2021.

Si informa che, in mancanza dell'attestazione di congruità, il committente non dovrà procedere al saldo finale né procedere al relativo pagamento.

Pertanto si comunica che, in caso non si ottemperi a quanto previsto dalla normativa in oggetto richiamata **in tema di regolarizzazione e di richiesta dell'attestazione di congruità**, entro e non oltre 15 giorni dal ricevimento della presente, si procederà a segnalare l'impresa affidataria come irregolare in BNI e che tale irregolarità inciderà sulle successive verifiche di regolarità contributiva finalizzate al rilascio, per l'impresa affidataria, del DURC on-line di cui al decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 30 gennaio 2015.



Modalità operative Alert 4.2

- il caso di cantiere non congruo viene gestito dal sistema in maniera sostanzialmente identica a quello abituale, in cui l'utente invia autonomamente la richiesta di attestazione:
 - in entrambi i casi viene generata la pratica solo dopo la definizione del piano di regolarizzazione che, nel caso di procedura di Alert, viene generato dal sistema (l'impresa può comunque modificarlo sul portale CNCE_EdilConnect, oltre a poter utilizzare tutti gli altri strumenti previsti dalla normativa, ad es. allegando documentazione comprovante l'utilizzo di materiali di pregio, ecc.)
 - dal momento in cui viene inviata la PEC informativa, inizia il conteggio dei 15 giorni di tempo per consentire la regolarizzazione
 - al termine del periodo di regolarizzazione la Cassa emetterà attestazione positiva o negativa.
- ***nota: la procedura Alert 4.2 non viene applicata ai cantieri iniziati o inseriti prima del 01/03/2023***

Regolarizzazione

Qualora l'impresa non ottemperi alla regolarizzazione sarà segnalata irregolare in BNI



Accordo 7 dicembre 2022

qualora dalle notifiche preliminari pervenute alla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente risulti un lavoro pubblico o privato (quest'ultimo per un'opera il cui valore complessivo sia pari o superiore a 70.000 euro) cui non corrisponda alcuna DNL nel sistema CNCE_Edilconnect la Cassa, decorsi 30 giorni dalla data presunta di inizio lavori indicata nella notifica stessa, invierà una comunicazione a mezzo Pec all'impresa affidataria, per informarla della necessità di ottemperare agli adempimenti previsti dalla normativa in materia di congruità

Grazie
info@cnce.it

